

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 8 » декабря 2017 г.

№ 75-02.270/СР

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

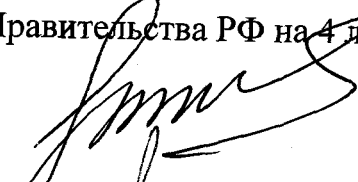
**В.В. ВОЛОДИНУ**

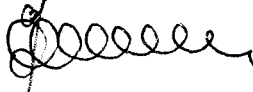
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный членами Совета Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л., в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л., в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л., в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R).
6. Заключение Правительства РФ на 4 л., в 1 экз.

  
Е.В. Бушмин

  
С.Н. Рябухин

  
В.Б. Шуба



Вносится членами  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Е.В. Бушминым,  
С.Н. Рябухиным,  
В.Б. Шубой

Проект № 336427-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«О государственном регулировании производства и оборота  
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2011, № 30, ст. 4566; 2015, № 1, ст. 43, 2016, № 27, ст. 4194) следующие изменения:

- 1) в статье 1 пункт 2 после слов «спиртосодержащей продукции,» дополнить словами «потребительской тары для алкогольной продукции,»;
- 2) в статье 2 подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«водка - спиртной напиток, который произведен на основе этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и воды, с содержанием этилового спирта от 37,5 до 56 процентов объема готовой продукции»;»;

3) в статье 11:

а) наименование после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «, потребительской тары для алкогольной продукции»;»;

б) пункт 6<sup>1</sup> дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Не допускаются производство и (или) оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, за исключением алкогольной продукции, поставляемой на экспорт, в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала).»;»;

в) дополнить новыми пунктами 6<sup>2</sup> и 6<sup>3</sup> следующего содержания:

«6<sup>2</sup>. Поставка стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции допускается только лицу, имеющему предусмотренную настоящим Федеральным законом лицензию на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции.

6<sup>3</sup>. Не допускается повторное использование стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции.»;

4) в статье 12:

а) наименование после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, потребительской тары для алкогольной продукции»;

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Стеклянная потребительская тара для производимой на территории Российской Федерации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции должна содержать маркировку о том, что данная тара предназначена для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции в виде латинской буквы «А» в окружности, а также дополнительную маркировку, позволяющую идентифицировать ее изготовителя (производителя). Правила нанесения указанной маркировки устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

5) пункт 1 статьи 25 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) потребительская тара для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции без маркировки, предусмотренной пунктом 9 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также оборудование, использованное для производства такой тары.»;

б) пункт 1 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

«оборот произведённой на территории Российской Федерации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов

объема готовой продукции в стеклянной таре без маркировки, предусмотренной пунктом 9 статьи 12 настоящего Федерального закона.».

## Статья 2

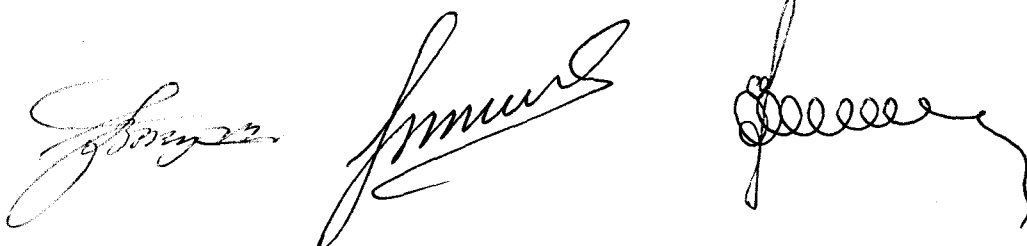
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 1, 3 – 6 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2018 года.

3. Установить, что пункт 6 статьи 1 настоящего Федерального закона не распространяется на алкогольную продукцию, выпущенную в обращение до 1 июля 2018 года.

Установить, что оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, выпущенной в обращение до 1 июля 2018 года в стеклянной таре без маркировки, предусмотренной подпунктом б) пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона, не ограничивается сроком.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона разработан в целях регулирования производства и оборота стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции.

С 31 марта 2017 года вступили в силу нормы, которыми введен государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта. В рамках данной процедуры государством в лице Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка будет обеспечен учет всего оборудования для производства спирта на территории Российской Федерации, независимо от наличия или отсутствия лицензии.

Между тем, производство и оборот стеклянной тары, являющейся не менее важным компонентом при производстве алкогольной продукции, на данный момент практически никак не контролируется государством.

В результате нелегальные производители алкогольной продукции могут беспрепятственно разместить заказ на производство любых объемов стеклотары. При этом в действующем законодательстве фактически отсутствуют инструменты, позволяющие применить санкции за производство стеклянной тары для нелегальной алкогольной продукции.

В связи с этим проектом предлагается ввести в сферу регулирования Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» вопросы производства и оборота потребительской тары для крепкой алкогольной продукции.

В частности, предлагается установить, что поставка стеклянной

потребительской тары для алкогольной продукции крепостью более 28 процентов объема готовой продукции допускается только лицу, имеющему лицензию на производство алкогольной продукции.

Также предлагается ввести обязательную маркировку стеклотылки, предназначенной для розлива крепкого алкоголя, уникальным знаком-идентификатором каждого стекольного завода-изготовителя такой бутылки, а также универсальной маркировкой о том, что данная бутылка предназначена для алкогольной продукции крепостью более 28 процентов объема готовой продукции (латинская буква «А» в окружности).

Потребительская тара для крепкого алкоголя, поставляемая на предприятия без лицензии, либо выпускаемая без соответствующей маркировки, должна изыматься из оборота вместе с оборудованием, на котором она произведена.

Во избежание перехода нелегальных производителей на розлив алкоголя в полимерную упаковку, законом предлагается установить запрет на производство и оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции (за исключением алкогольной продукции, поставляемой на экспорт) в полимерной потребительской таре.

Также предлагается запретить повторное использование стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции.

Законом устанавливается переходный период до 1 июля 2018 года для того, чтобы производители стеклянной тары и алкогольной продукции имели возможность подготовиться к новым требованиям. При этом запрет на оборот произведённой на территории Российской Федерации алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции в стеклянной таре без соответствующей маркировки не будет распространяться на алкогольную продукцию, выпущенную в обращение до 1 июля 2018 года. Оборот такой продукции не будет ограничиваться каким-либо

сроком.

В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляют деятельность всего около 40 стеклотарных заводов, выпускающих стеклобутылки по заказу предприятий, производящих алкогольную продукцию. Ограниченное количество подобных предприятий позволяет проконтролировать соблюдение новых требований.

Кроме того, следует учитывать, что выпуск стеклотары – технологически сложный процесс, требующий существенных инвестиций в производственное оборудование. Риск его конфискации при обнаружении выпуска стеклянной тары для розлива нелегального алкоголя, будет иметь существенный профилактический эффект для всех операторов стекольной отрасли.

Предлагаемые меры не приведут к негативным последствиям для законопослушных производителей стеклянной тары, и при этом позволят существенно сократить ресурсную базу нелегальных участников алкогольного рынка. Это, в свою очередь, положительно отразится на увеличении налоговых поступлений от алкогольной отрасли.

Также следует отметить, что именно нелегальная алкогольная продукция является одним из источников массовых отравлений граждан. Жесткий контроль над оборотом стеклянной тары позволит сократить число подобных случаев.

Дополнительно, в целях устранения противоречий в терминологии, предлагается привести определение водки из Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в соответствие с определением водки из межгосударственного стандарта ГОСТ 12712-2013 «Водки и водки особые. Общие технические условия».

Реализация изменений, предусмотренных законопроектом, не повлечёт увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и



будет иметь благоприятные экономические и социальные последствия.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не влечет изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, при этом дополнительные бюджетные ассигнования из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не потребуются.

Принятие законопроекта не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is highly stylized and cursive. The second signature is also cursive but more legible, appearing to start with 'Григорьев'. The third signature is a series of connected loops and curves, also cursive.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

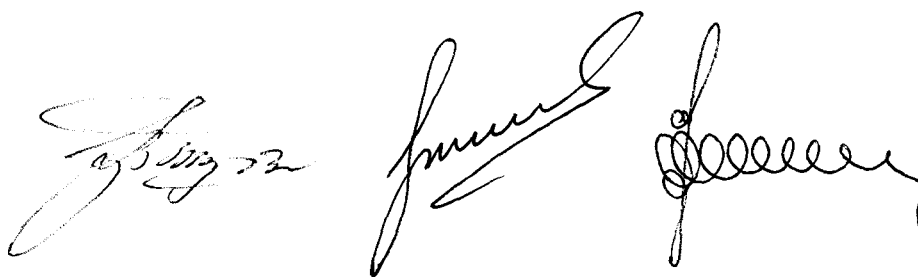
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, possibly "А.В. Мухоморов" or similar, written in a cursive style.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном  
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)  
алкогольной продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is on the left, the second is in the middle, and the third is on the right. They appear to be official signatures.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Н.Рябухину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 07 » декабря 20 17 г.

№ 9047п-П11

МОСКВА

На № 75-02.85/СР от 31 марта 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Н.Рябухиным и В.Б.Шубой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается распространить государственное регулирование на производство и оборот стеклянной тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, а также ввести административную ответственность за нарушение условий ее оборота.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний, изложенных в приложении.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 08.12.2017	Время: 10:16
№: 46115	

С.Приходько

271129A8.doc



## **ЗАМЕЧАНИЯ**

**по проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Н.Рябухиным и В.Б.Шубой**

Согласно пункту 6<sup>3</sup> статьи 11 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон) в редакции законопроекта не допускается повторное использование стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции.

Вместе с тем отсутствие в законодательстве Российской Федерации, а также в законопроекте механизма контроля за использованной стеклянной тарой не позволяет выявить факт использования данной тары вторично и исключить розлив алкогольной продукции в маркированную тару повторно.

Законопроектом также предлагается дополнить пункт 1 статьи 25 Закона подпунктом 7, предусматривающим изъятие из незаконного оборота на основании решений уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации органов и должностных лиц потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции без маркировки, а также оборудования, использованного для производства такой тары.

В то же время отсутствие уникального идентификационного признака при маркировке тары не исключает возможности привлечения к ответственности добросовестных участников рынка в случае, если лицо, использующее такую тару для производства алкогольной продукции, приобрело ее у недобросовестного производителя.

Законопроектом предусматривается, что Правительство Российской Федерации устанавливает правила нанесения маркировки. Однако в соответствии с Приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. правила нанесения маркировки подлежат установлению в технических регламентах.

Статьей 2 законопроекта предусматривается внесение в часть 4 статьи 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее - КоАП) изменения, направленного на установление административной ответственности за производство и (или) оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции (за исключением алкогольной продукции, поставляемой на экспорт) в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала).

Кроме того, законопроектом в указанной части предлагается усилить административную ответственность, установив безальтернативную конфискацию предметов административного правонарушения для юридических лиц.

Вместе с тем представляется необоснованным ужесточение административной ответственности в части 4 статьи 14.17 КоАП только для юридических лиц, учитывая, что санкция указанной нормы предусматривает административную ответственность также для должностных лиц.

Описание состава правонарушения, приведенное в проектируемой части 4 статьи 14.17 КоАП, также необходимо скорректировать ввиду возможности неоднозначного его толкования.

Законопроектом предлагается дополнить главу 14 КоАП новой статьей 14.17<sup>2</sup>, предусматривающей административную ответственность за реализацию стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции лица, не имеющего лицензии на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции.

При этом пунктом 6<sup>2</sup> статьи 11 Закона в редакции законопроекта устанавливается запрет на поставки такой стеклянной потребительской тары лицу, не имеющему лицензию на производство, хранение и поставку алкогольной продукции. Кроме того, санкция проектируемой статьи 14.17<sup>2</sup> КоАП предусматривает административную ответственность только юридических лиц, что представляется необоснованным, учитывая, что субъектом данного административного правонарушения может быть должностное лицо.

Кроме того, санкция в виде приостановления деятельности на срок до девяноста суток представляется чрезмерной ввиду того, что производство стеклотары является технологически сложным процессом и применение данной санкции может повлечь негативные последствия для всего рынка пищевой продукции.

Полагаем также целесообразным исключить из законопроекта положение о том, что требование о маркировке не распространяется на тару, используемую для производства алкогольной продукции, поставляемой на экспорт, поскольку в таком случае возникает риск распространения вышеуказанных санкций на добросовестных производителей тары для экспортируемой алкогольной продукции без соответствующей маркировки.

Законопроектом также не определены органы, к подведомственности которых отнесены составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 14.17<sup>2</sup> КоАП, и рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях.

Кроме того, в соответствии со статьей 1<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" внесение изменений в КоАП, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами.